

Караваяв Алексей Александрович

Аспирант факультета политологии

Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова

Создание первичных отделений партии как актуальная задача партийного строительства в России

Аннотация

В статье рассматривается первичное отделение партии: понятие, структура; актуальность создания первичных отделений современными парламентскими политическими партиями России. По мнению автора, первичное отделение является тем фундаментом, без которого политическая партия в долгосрочной перспективе не может успешно существовать, а также выдвигается тезис, что создание первичных отделений партии является важной задачей партийного строительства в России особенно в предвыборный период.

Ключевые слова: политическая партия, партийное строительство, первичное отделение партии, создание первичного отделения; структура партии, избирательная кампания.

Политическая партия представляет собой пирамидальную структуру, состоящую из центральных, региональных, местных и первичных органов партии. На каждом уровне действуют свои партийные структуры. В основании партии находятся первичные отделения, соответственно они являются самым многочисленным уровнем партийной иерархии. И если задача по созданию отделений регионального и местного уровня во многом решена парламентскими партиями России, то процесс создания первичных отделений не завершен.

Наиболее ёмкое определение первичного отделения можно найти в Уставе партии «Единая Россия»: «первичные отделения создаются по месту постоянного или преимущественного проживания членов Партии, как правило, проживающих в близлежащих домах одной или нескольких улиц, в жилом квартале, а также в пределах территории (части территории) городского или сельского поселения»¹.

Создание первичного отделения партии подразумевает решение ряда задач партийного строительства: прием в сторонники и члены партии; принятие участие в создании фракций (депутатских групп) в представительных органах власти; формирования кадрового резерва и т.д.

Решение этих задач взаимосвязано, так как решение одной из них позволяет решить и другую. Например для того чтобы создать первичное от-

¹ Устав [Электронный ресурс] // Официальный сайт партии «Единая Россия»: [сайт]. [2010]. URL: <http://www.edinros.ru/rubr.shtml?110102> (дата обращения: 05.11.2010).

деление партии необходимо в начале принять в партию не менее 3 человек, проживающих — в одном доме, на одной улице, в одном квартале, в одном селе, определить лидера — человека, который возглавит партийную ячейку. И только после этого можно проводить все организационно-партийные мероприятия по оформлению первичного отделения. С другой стороны до тех пор, пока не создано первичное отделение очень сложно, практически невозможно говорить о возможности роста рядов сторонников и членов партии в данной местности; формировании кадрового резерва для участия в избирательных кампаниях и др.

Решение о создании первичного отделения принимается вышестоящим партийным органом (например, Координационным Советом регионального отделения ЛДПР, по согласованию с Центральным аппаратом ЛДПР¹), который также рекомендует руководителя первичного отделения (секретаря или председателя).

В Уставах парламентских политических партий России первичным отделениям уделено достаточно серьезное внимание.

Например, в Уставе КПРФ подчеркивается: «основу партии составляют первичные отделения»². Тем самым отмечается особая роль первичных отделений в структуре партии.

Роль первичного отделения партии в период избирательной кампании сложно переоценить. Первичные отделения формируют так называемую сеть, благодаря которой, на период избирательной кампании имеется кадровый ресурс по закрытию свободных мандатов кандидатов на выборы, членов избирательных комиссий, агитаторов, наблюдателей.

По мнению лидера партии «Справедливая Россия» Сергея Миронова: «Для проведения выборов очень важно, чтобы местная организация имела сеть первичных организаций, и чтобы на них опиралась наша агитационная сеть».³

Первичное отделение функционирует на постоянной основе, поэтому помимо избирательной кампании, выполняет важную функцию коммуникатора между властью и обществом.

Один из руководителей партии «Единая Россия» Вячеслав Володин: «Любое государство сильно активной гражданской позицией людей. Чем она выше, тем меньше в стране кризисов. Хотелось бы, чтобы мы мобилизовались. Без первичных отделений изменить ситуацию невозможно»⁴. Также

¹ Устав ЛДПР [Электронный ресурс] // Сайт «Либерально-демократической партии России»: [сайт]. [2010]. URL: <http://www.ldpr.ru/party/ustav> (дата обращения: 05.11.2010).

² Устав КПРФ [Электронный ресурс] // Сайт «Коммунистической партии Российской Федерации»: [сайт]. [2010]. URL: <http://kprf.ru/party/charter> (дата обращения: 05.11.2010).

³ Выступления Сергея Миронова и Николая Левичева на III Съезде партии [Электронный ресурс] // Официальный сайт партии «Справедливая Россия»: [сайт]. [2010]. URL: http://www.spravedlivo.ru/news/anews/6096.php?highlight=первичные_отделения (дата обращения: 04.11.2010).

⁴ Чем активнее гражданская позиция, тем меньше в стране кризисов [Элек-

он отмечает, что первички «ближе всего к людям, лучше знают проблемы, с которыми сталкиваются жители того или иного района или города, а поэтому по эффективности их работы люди, прежде всего, будут судить о работе партии в целом»¹.

Полномочия первичного отделения достаточно широки. К компетенции первичного отделения относится: обеспечение пропаганды, разъяснение программы и других партийных документов партии; выполнение решений руководящих органов партии; проведение в жизнь политики партии путем реализации конкретных планов, программ и отдельных мероприятий первичного отделения; обобщает предложения членов Партии; создание рабочих групп по различным направлениям деятельности первичного отделения.

В Уставе ЛДПР полномочия первичного отделения прописаны следующим образом: «пропаганда идей ЛДПР, прием заявлений и анкет новых членов, осуществление поддержки кандидатов от ЛДПР в депутаты и на другие выборные должности»².

В структуре руководящих органов первичного отделения наибольшую компетенцию имеет общее собрание, которое может принимать решения по любым вопросам жизнедеятельности первичного отделения, не вторгаясь в компетенцию вышестоящих партийных органов. Если первичное отделение становится достаточно большим, превышает определенный предел численности, закрепленный Уставом (КПРФ — 15 чел.; «Единая Россия» и «Справедливая Россия» — 20 чел.), то создается партийный орган, руководящий первичным отделением между общими собраниями (Совет первичного отделения, либо Бюро первичного отделения).

В сельской местности создать первичное отделение намного сложнее, чем в городе. Об этом писал еще Морис Дюверже: «Пренебрежение к политике в среде крестьян, так что система секций соответствует в основном менталитету рабочих»³. Поэтому неудивительно, что этот вопрос и сегодня обсуждается на самом высоком партийном уровне. К примеру, заместитель Председателя ЦК КПРФ В. И. Кашин на VII Пленуме ЦК КПРФ заявил, что «Сотни сел и деревень не имеют своих первичек. Достаточно сказать, что около 50% районов слабо охвачены постоянной работой. Возрождение и воссоздание первичек на селе, в крайнем случае, парторганизаторов — одна из главных задач КПРФ. Решим эту задачу, тогда обеспечим и контроль за выборами, и приблизим нашу победу»⁴.

тронный ресурс] // Официальный сайт партии «Единая Россия»: [сайт]. [2010]. URL: <http://www.edinros.ru/text.shtml?15/2349> (дата обращения: 04.11.2010).

¹ Секретарь Президиума Генерального совета Партии совершает рабочую поездку в Новосибирскую область [Электронный ресурс] // Официальный сайт партии «Единая Россия»: [сайт]. [2010]. URL: <http://www.edinros.ru/text.shtml?15/0398> (дата обращения: 04.11.2010).

² Устав ЛДПР [Электронный ресурс] // Сайт «Либерально-демократической партии России»: [сайт]. [2010]. URL: <http://www.ldpr.ru/party/ustav> (дата обращения: 05.11.2010).

³ Дюверже М. Политические партии / Пер. с франц. — М., 2000. — С. 32.

⁴ Доклад на VII Пленум ЦК КПРФ «Спасение села — залог экономического и

Первичное отделение является тем фундаментом, без которого политическая партия не может эффективно участвовать в выборах. Если создавать стабильную партийную систему, в которой партии будут не однодневками — от выборов до выборов, а будут работать на постоянной основе, выстраивать долгосрочную перспективу своего развития, то важно чтобы партийные структуры работали в тесном контакте с обществом. А этот контакт могут обеспечить только первичные отделения партии. Это очень важно как для самих политических партий, так и для общества в целом.

Карипов Балташ Нурмухамбетович

Докторант кафедры истории и теории политики факультета политологии Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова, доцент кафедры философии Кокшетауского государственного университета имени Ш. Ш. Уалиханова (Республика Казахстан)

Краткий исторический обзор социально-политического состояния Российского государства и общества второй половины XIX — начала XX вв.

Аннотация

В статье показано, что ведущую роль на авансцене политической истории России играло государство. На разных этапах исторического развития государство своими попытками модернизации общественно — политического строя то способствовало, то тормозило движение общества. Наиболее интенсивно противоречивый характер функционирования российской государственности проявился в период после отмены крепостного права и проведения других либерально — демократических реформ, начиная со второй половины XIX — го и заканчивая двумя первыми десятилетиями XX века (до революционных событий 1917 года).

Ключевые слова: государство, модернизация, реформы, контрреформы, крепостничество, конституционализм.

К сожалению, в рассматриваемый период модернизация в России не решила основных проблем, в результате чего возникла пестрая гамма противоречий, внешним проявлением которых стал рост отчуждения общества от политической власти. Чтобы предотвратить дестабилизацию всей системы, государство было вынуждено взять на себя роль активного реформатора прежних социальных структур и институтов. Оно начало апеллировать к тем социальным силам, которые выступали за изменение существующего порядка вещей. духовного возрождения России» [Электронный ресурс] // Сайт «Коммунистической партии Российской Федерации»: [сайт]. [2010]. URL: http://kprf.ru/rus_soc/83905.html (дата обращения: 07.11.2010).